

Sơn La, ngày 20 tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO

Về việc giải trình, làm rõ ý kiến của UBND tỉnh và báo cáo bổ sung việc điều chỉnh giá nhân công tác động đối với các dự án đầu tư công trung hạn của tỉnh đã phê duyệt, khả năng cân đối nguồn vốn khi điều chỉnh giá nhân công.

Kính gửi: UBND tỉnh

Căn cứ Quyết định số 1348/QĐ-UBND ngày 18/6/2021 về phê duyệt Đề cương nhiệm vụ Lập đơn giá nhân công xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La năm 2021 và các năm tiếp theo ;

Thực hiện công văn số 2603/VPUB-KT ngày 01/12/2021 của Văn phòng UBND tỉnh về việc giải trình, làm rõ ý kiến của UBND tỉnh; đồng thời báo cáo bổ sung việc điều chỉnh giá nhân công tác động như thế nào đối với các dự án đầu tư công trung hạn của tỉnh đã phê duyệt, khả năng cân đối nguồn vốn khi điều chỉnh giá nhân công.

Sở Xây dựng báo cáo giải trình, làm rõ ý kiến của UBND tỉnh và báo cáo bổ sung việc điều chỉnh giá nhân công tác động đối với các dự án đầu tư công trung hạn của tỉnh đã phê duyệt, khả năng cân đối nguồn vốn khi điều chỉnh giá nhân công như sau:

I. NỘI DUNG TIẾP THU GIẢI TRÌNH Ý KIẾN CỦA CÁC ĐỒNG CHÍ THÀNH VIÊN UBND TỈNH

1. Ý kiến tham gia của đồng chí Giám đốc Sở Tư pháp: “*Đề nghị xem xét sửa tên gọi của Quyết định thành “Quyết định công bố đơn giá nhân công... cho phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 24 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP của Chính phủ”.*

2. Ý kiến tham gia của đồng chí Giám đốc Sở Giao thông vận tải:

“- Trong biểu dự thảo đơn giá nhân công tăng khoảng 20%, ước tính chi phí xây lắp tăng khoảng 4-6%, trong thời điểm bị ảnh hưởng của dịch Covid-19 cần xem xét cân nhắc về vấn đề tăng lương để phù hợp với lộ trình tăng lương của Chính phủ.

- Về bảng lương nhân công vận hành máy và thiết bị thi công: Trong dự thảo Quyết định có ghi bậc lương của thợ lái máy là 2/4, đề nghị bổ sung bảng tính đối với các bậc lương của thợ lái máy, nhân công vận hành máy và thiết bị thi công có hướng dẫn chi tiết để thuận lợi cho việc áp dụng”.

Các ý kiến tham gia nêu trên, Sở Xây dựng đã báo cáo tiếp thu, giải trình tại báo cáo số 665/BC-SXD ngày 03/12/2021.

(xin gửi kèm Báo cáo 665/BC-SXD ngày 03/12/2021 của Sở Xây dựng)

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG ĐẾN CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN CỦA TỈNH ĐÃ ĐƯỢC PHÊ DUYỆT KHI ĐIỀU CHỈNH ĐƠN GIÁ NHÂN CÔNG

Để có cơ sở đánh giá tác động đối với các dự án đầu tư công trung hạn của tỉnh đã phê duyệt, khả năng cân đối nguồn vốn khi điều chỉnh giá nhân công. Ngày 07/12//2021, Sở Xây dựng có công văn số 2647/SXD-KT,HT về việc đề nghị đánh giá tác động đối với các dự án đầu tư công trung hạn của tỉnh, khả năng cân đối nguồn vốn khi điều chỉnh giá nhân công trên địa bàn tỉnh Sơn La, gửi các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố Sơn La và Hiệp Hội doanh nghiệp tỉnh (*thời hạn gửi về Sở xây dựng trước ngày 13/12/2021*). Đến ngày 20/12/2021, Sở Xây dựng đã nhận được 10/20 đơn vị, cụ thể sau:

1. 05 đơn vị có ý kiến đánh giá việc điều chỉnh giá nhân công trên địa bàn tỉnh không làm tăng tổng mức đầu tư các dự án của các dự án đầu tư công trung hạn của tỉnh đã được phê duyệt, đề xuất sử dụng chi phí dự phòng để điều chỉnh cân đối vốn của dự án, cụ thể:

STT	Tên đơn vị	Số văn bản	Ngày phát hành
1	Sở Công thương	2072/SCT-QLNL	13/12/2021
2	Ban QLDA ĐTXD các CT DDCN và PTĐT tỉnh	368/CV-BQLDA	13/12/2021
3	UBND huyện Sông Mã	1436/BC-UBND	13/12/2021
4	UBND huyện Yên Châu	1160/BC-UBND	13/12/2021
5	UBND huyện Sốp Cộp	1326/BC-UBND	14/12/2021

2. 01 ý kiến của UBND huyện Vân Hồ đánh giá việc điều chỉnh giá nhân công trên địa bàn tỉnh cơ bản không làm tăng tổng mức đầu tư các dự án của các dự án đầu tư công trung hạn của tỉnh đã được phê duyệt (*có 01/05 dự án*) vượt tổng mức đầu tư, trong đó đề xuất các cấp có thẩm quyền bổ sung bằng các nguồn vốn khác với giá trị là 142 triệu đồng;

3. 04 đơn vị có ý kiến khác được tổng hợp và tiếp thu, giải trình như sau:

1	<p>Ý kiến của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông:</p> <p><i>“Trong năm 2021, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông đã thực hiện khởi công mới 02 dự án. Sau khi tính toán, cập nhật đơn giá nhân công mới theo thông tư hướng dẫn của Bộ Xây dựng và do Sở Xây dựng đã lập, trình thi tổng giá trị tăng lên do cập nhật đơn giá nhân công làm tăng khoảng 2,74% so với tổng mức đầu tư ban đầu, trong khi chi phí dự phòng do yếu tố trượt giá của dự án đã được phê duyệt là rất thấp, không đủ để thực hiện việc cập nhật, điều chỉnh đơn giá nhân công mới. Dự kiến chi phí nhân công</i></p>	<p>Sở Xây dựng tiếp thu, giải trình như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Việc điều chỉnh đơn giá nhân công là điều chỉnh đảm bảo chế độ chính sách của Nhà nước. Thực hiện điều chỉnh nhân công từ 11 nhóm xuống 4 nhóm và đơn giá nhân công sau điều chỉnh phù hợp với khung của Bộ Xây dựng được quy định tại Thông tư số 13/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 về Hướng dẫn phương pháp xác định các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật và đo bóc khối lượng (<i>sau đây viết tắt là Thông tư số 13/2021/TT-BXD</i>); - Việc điều chỉnh đơn giá nhân công làm cơ sở để tổ chức lập điều chỉnh đơn giá ca máy, thiết bị thi công và đơn giá xây dựng công trình khi thay đổi về định mức xây dựng được quy định tại Thông tư số 12/2021/TT-BXD
---	--	---

	<p><i>theo đơn giá mới sẽ vượt tổng mức đầu tư và phải điều chỉnh tổng mức đầu tư dự án theo quy định”.</i></p>	<p>ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng về Ban hành định mức (<i>thay thế định mức xây dựng đã ban hành tại Thông tư số 10/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019</i>);</p> <p>- Tuy nhiên, thời gian thực hiện dự án tùy thuộc vào quy mô, nguồn vốn ... trong quá trình triển khai thực hiện dự án về đơn giá vật tư, vật liệu có thể tăng, giảm theo thị trường, chế độ chính sách nhà nước thay đổi dẫn đến các dự án phải điều chỉnh cho phù hợp, nhằm đảm bảo tính đúng, tính đủ theo quy định. Việc điều chỉnh có thể dẫn đến vượt tổng mức đầu tư, các chủ đầu tư có trách nhiệm tổ chức rà soát, báo cáo người quyết định đầu tư và tổ chức lập, thẩm định và trình phê duyệt điều chỉnh theo quy định.</p>
2	<p>Ý kiến của UBND huyện Quỳnh Nhai:</p> <p><i>“1. Rà soát đánh giá việc điều chỉnh đơn giá nhân công: Các dự án trung hạn trên địa bàn huyện Quỳnh Nhai đến thời điểm hiện tại đã lựa chọn nhà thầu thi công xây lắp, trong đó hình thức hợp đồng trọn gói. Theo điều 38 Nghị định 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ việc quy định chi tiết hợp đồng xây dựng “điều chỉnh đơn giá hợp đồng chỉ áp dụng đối với hợp đồng theo đơn giá điều chỉnh và hợp đồng theo thời gian khi các bên có thỏa thuận trong hợp đồng”. Do đó khi thực hiện điều chỉnh đơn giá nhân công sẽ gặp vướng mắc trong thủ tục, quy định khi sử dụng chi phí dự phòng để điều chỉnh dự án</i></p> <p><i>2. “Đối với các dự án đầu tư công trung hạn trên địa bàn huyện Quỳnh Nhai sau khi điều chỉnh đơn giá nhân công (sử dụng chi phí dự phòng của dự án) sẽ làm vượt tổng mức đầu tư dự án đề nghị UBND tỉnh có hướng dẫn cụ thể thực hiện nội dung điều chỉnh này (do hình thức hợp đồng của các dự án là đơn giá trọn gói và đơn giá cố định)”</i></p>	<p>Sở Xây dựng tiếp thu, giải trình như sau:</p> <p>Trong Dự thảo công bố đơn giá nhân công đã có quy định tại mục 4 Điều 2. Xử lý chuyển tiếp, quy định:</p> <p><i>“4. Các gói thầu đã phát hành hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu nhưng chưa đóng thầu thì chủ đầu tư xem xét, quyết định việc cập nhật dự toán gói thầu để xác định lại giá gói thầu làm cơ sở lựa chọn nhà thầu theo quy định của pháp Luật về đấu thầu. <u>Trường hợp đã đóng thầu, thực hiện theo nội dung hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu, hồ sơ dự thầu, hồ sơ đề xuất; không phải cập nhật lại giá gói thầu</u>”</i></p>
3	<p>Ý kiến của Sở Giao thông Vận tải:</p> <p><i>“(1) Việc điều chỉnh nhân công tác động đối với các dự án đầu tư công đã được phê duyệt, khả năng cân đối vốn khi điều chỉnh giá nhân công: Từ đầu năm 2021 đến nay, Sở GTVT đã thẩm định 17 dự án đầu tư công trong giai đoạn 2021-2025 và đã được UBND tỉnh</i></p>	<p>Sở Xây dựng tiếp thu, giải trình như sau:</p> <p>Về nội dung ý kiến của Sở Giao thông vận tải đã được Sở Xây dựng tiếp thu, giải trình tại mục 1 (ý kiến của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông)</p>

	<p>phê duyệt dự án với tổng kinh phí 2.220,624 triệu đồng. Trong các dự án đã phê duyệt, có một số dự án khi khái toán tổng mức đầu tư (TMĐT) xây dựng công trình để trình chủ trương đầu tư chưa phù hợp với quy mô, cấp hạng công trình, dẫn đến nhiều dự án khi trình thẩm định, phê duyệt TMĐT chưa đạt 10% dự phòng khối lượng theo quy định. Một số dự án chỉ đạt từ 4-5% dự phòng khối lượng và không còn kinh phí để tính chi phí dự phòng trượt giá (hoặc có tính nhưng ít); ngoài ra một số dự án ở huyện khi tính chỉ số giá công trình theo 03 năm gần nhất còn có giá trị âm (mức trượt giá âm), do vậy Sở GTVT không tính dự phòng trượt giá, chỉ tính dự phòng khối lượng. Qua tính toán các dự án có tính đến dự phòng trượt giá, nhưng giá trị trượt giá không đủ để bù đắp cho việc tăng đơn giá nhân công. Vì vậy, khi cập nhật TMĐT theo đơn giá nhân công mới, một số dự án dự phòng khối lượng chưa đủ 10% sẽ không đủ kinh phí để tính dự phòng trượt giá. Một số dự án khi thẩm định BVTĐ theo Công bố giá vật liệu số 2332/ CBGVL-SXD ngày 01/11/2021 của Sở Xây dựng thì giá vật liệu tăng cao so với bước dự án (như nhựa đường tăng 4.000 đ/kg; nhiên liệu tăng khoảng 1.300 đ/lít, một số mỏ vật liệu không còn trong công bố giá nên phải vật chuyển xa hơn và giá vật liệu mỏ còn lại tăng cao so với bước TMĐT được duyệt; tính tổng tăng khoảng 25% so với TMĐT, chủ đầu tư một số dự án đã phải lựa chọn cắt bỏ khối lượng một số hạng mục để đảm bảo không vượt tổng mức đầu tư). Vì vậy, khi điều chỉnh đơn giá nhân công sẽ vượt dự toán được duyệt đồng nghĩa với vượt TMĐT được duyệt.</p> <p>(2) Đề xuất phương án giải quyết Đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu, lựa chọn thời điểm trình UBND tỉnh ban hành cho phù hợp (tránh trường hợp ảnh hưởng dẫn đến phải điều chỉnh giá gói thầu, dự toán, tổng mức đầu tư)”</p>	
4	<p>Ý kiến của UBND thành phố Sơn La: “(1) Việc điều chỉnh nhân công tác động đối với các dự án đầu tư công đã được</p>	<p>Sở Xây dựng tiếp thu, giải trình như sau: Về nội dung ý kiến của UBND thành phố Sơn La đã được Sở Xây dựng tiếp thu, giải trình</p>

<p><i>phê duyệt, khả năng cân đối vốn khi điều chỉnh giá nhân công: Trong các dự án do UBND thành phố được giao triển khai thực hiện đã được thẩm định và phê duyệt chi phí dự phòng chưa đạt 10% theo quy định. Một số dự án chỉ đạt từ 1-3% dự phòng cho khối lượng phát sinh và không còn kinh phí để dự phòng trượt giá. Thời gian chuẩn bị bước đầu tư kéo dài, đơn giá vật tư liên tục biến động. Vì vậy việc điều chỉnh đơn giá nhân công sẽ làm tăng tổng mức đầu tư được duyệt, khó khăn trong công tác triển khai thực hiện dự án.</i></p> <p><i>(2). Đề xuất phương án giải quyết Đề nghị xem xét, lựa chọn thời điểm điều chỉnh đơn giá nhân công trên địa bàn tỉnh cho phù hợp (tránh trường hợp điều chỉnh giá gói thầu, dự toán, vượt tổng mức đầu tư)”.</i></p>	<p><i>tại mục 1 (ý kiến của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông)</i></p>
---	--

(có ý kiến tham gia của các đơn vị gửi kèm)

Việc điều chỉnh đơn giá nhân công là điều chỉnh chế độ chính sách của Nhà nước theo Thông tư số 13/2021/TT-BXD *(có hiệu lực từ ngày 15/10/2021)* nhằm đảm bảo chính sách đi vào cuộc sống, đảm bảo quyền lợi của người lao động tham gia hoạt động xây dựng trên toàn quốc, phù hợp với điều kiện thực tiễn trong giai đoạn hiện nay *(đã có nhiều ý kiến phản ánh qua các kênh thông tin khác nhau đề nghị Bộ Xây dựng xem xét tăng đơn giá nhân công cho phù hợp với thực tế)*. Ban hành đơn giá nhân công đảm bảo đồng bộ với phương pháp sửa đổi, bổ sung của Bộ Xây dựng, đồng thời áp dụng để lập điều chỉnh đơn giá ca máy, thiết bị thi công và đơn giá xây dựng công trình khi thay đổi về định mức xây dựng được quy định tại Thông tư số 12/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 *(thay thế định mức xây dựng đã ban hành tại Thông tư số 10/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019)* và điều chỉnh nhân công từ 11 nhóm xuống 04 nhóm theo quy định của Bộ Xây dựng tại Thông tư số 13/2021/TT-BXD.

Về phương pháp tổ chức lập đơn giá nhân công: Tổ chức khảo sát thực tế tại các doanh nghiệp xây dựng, các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn các huyện, thành phố Sơn La và căn cứ cơ sở tính toán theo hướng dẫn của Bộ Xây dựng tại Thông tư số 13/2021/TT-BXD; đồng thời tham khảo đơn giá nhân công của một số tỉnh mới ban hành *(các tỉnh có điều kiện kinh tế - xã hội tương đồng với tỉnh Sơn La)*; kết hợp đánh giá, so sánh với các đơn giá nhân công đã được Ban hành năm 2007 *(tăng 28,6%)*, năm 2008 *(tăng 20%)*, năm 2009 *(tăng 20,3%)* và năm 2011 *(tăng 47%)*, đơn giá nhân công qua các năm điều chỉnh đều tăng trên 20%. Đơn giá nhân công năm 2021 được khảo sát, đánh giá và tính toán theo quy định của Bộ Xây dựng tại Thông tư số 13/2021/TT-BXD tăng bình quân (4 nhóm nhân công) là 11,25%, thấp hơn so với mức khung được quy định tại Thông tư 13/2021/TT-BXD *(đơn giá nhân công quy định tại Thông tư*

13/2021/TT-BXD tăng so với Thông tư 15/2019/TT- BXD ngày 26/12/2019 khoảng 19,9%) và thấp hơn đơn giá nhân công thực tế qua kết quả khảo sát trên địa bàn tỉnh.

Qua các ý kiến tham gia của các sở, ngành và UBND các huyện, thành phố Sơn La, phương pháp tính chi phí dự phòng do yếu tố trượt giá được tính theo chỉ số giá xây dựng của 03 năm gần nhất trong khi các năm 2018, 2019, 2020 có chỉ số giá xây dựng biến động thấp dẫn đến chi phí dự phòng cho yếu tố trượt giá (*không tính chi phí dự phòng cho khối lượng phát sinh*) của một số dự án là thấp, không đủ chi phí điều chỉnh đơn giá nhân công (*ý kiến của 3/10 đơn vị*). Tuy nhiên, qua tính toán cụ thể của một số dự án và tổng ý kiến của các đơn vị việc điều chỉnh đơn giá nhân công làm tăng chi phí xây dựng trong tổng mức đầu tư của các dự án từ 1,7% đến 2,7 % (*tùy theo quy mô và tính chất của từng dự án*). Như vậy, việc tăng chi phí xây dựng của các dự án do điều chỉnh đơn giá nhân công không vượt chi phí dự phòng của dự án (*bao gồm cả chi phí dự phòng do trượt giá và chi phí dự phòng do phát sinh khối lượng quy định tối đa không vượt 10% chi phí xây dựng quy định tại mục 2.5, phần II, Phụ lục I Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn một số nội dung xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng*); 05/10 đơn vị tham gia ý kiến đề nghị sử dụng chi phí dự phòng của dự án để thực hiện điều chỉnh đơn giá nhân công.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở báo cáo đánh giá tác động đến các dự án đầu tư công trung hạn 2021-2025 của tỉnh đã được phê duyệt khi điều chỉnh đơn giá nhân công của các sở, ngành và UBND các huyện, thành phố (*các chủ đầu tư*), Sở xây dựng đã tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia như đã nêu ở trên. Điều chỉnh nhân công trên cơ sở quy định của Bộ Xây dựng tại Thông tư số 13/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 về Hướng dẫn phương pháp xác định các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật và đo bóc khối lượng (*trong đó, có điều chỉnh nhân công 11 nhóm theo Thông tư số 15/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 xuống còn 4 nhóm theo Thông tư số 13/2021/TT-BXD*), Sở Xây dựng đã tổ chức thực hiện và phối hợp với đơn vị tư vấn tổ chức lập đơn giá nhân công theo quy định. Do vậy, việc điều chỉnh đơn giá nhân công nhằm đảm bảo chế độ chính sách khi Nhà nước thay đổi, tổ chức lập đơn giá nhân công đảm bảo đúng theo khung quy định của Bộ Xây dựng tại Thông tư số 13/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021; đồng thời là cơ sở để điều chỉnh đồng bộ với đơn giá ca máy, thiết bị thi công và đơn giá xây dựng công trình khi định mức xây dựng thay đổi tại Thông tư số 12/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng. Tiếp thu các ý kiến của các Sở, ngành, UBND các huyện, thành phố Sơn La tham gia, đảm bảo tính đúng, tính đủ, đảm bảo chế độ chính sách của Nhà nước và kịp thời trong công tác quản lý chi phí đầu tư xây dựng, Sở Xây dựng đề nghị UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo một số nội dung sau:

1. Tác động đối với các dự án đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025: Chịu sự tác động của các yếu tố trượt giá vật tư, vật liệu, nhân công, máy thi công, định mức và chế độ chính sách của Nhà nước quy định dẫn đến có trường hợp phải điều chỉnh tổng mức đầu tư hoặc phải cắt giảm các hạng mục, điều chỉnh chủng loại vật tư, vật liệu... Trong quá trình triển khai thực hiện, các chủ

đầu tư xây dựng các dự án chủ động tổ chức rà soát, báo cáo người quyết định đầu tư và tổ chức lập, thẩm định và trình phê duyệt điều chỉnh theo quy định khi chế độ chính sách Nhà nước thay đổi.

2. Đề xuất phương án

2.1. *Phương án 1*: Đơn giá nhân công theo kết quả tính toán và Sở Xây dựng đã dự thảo trình UBND tỉnh ban hành là 11,25% (tại Tờ trình số 469/TTr-SXD ngày 24/11/2021 của Sở Xây dựng).

2.2. *Phương án 2 (phương án chọn của Sở Xây dựng đề xuất trong năm 2021 và các năm tiếp theo)*: Ban hành đơn giá nhân công theo lộ trình, cụ thể:

a) *Năm 2021*: Tăng trung bình 6% (trong đó: Nhân công nhóm 1, nhóm 2 là 7%; nhân công nhóm 3 và 4 là 5%).

b) *Các năm tiếp theo*: Tăng đơn giá nhân công còn lại, đảm bảo theo khung của Bộ Xây dựng tại Thông tư số 13/2021/TT-BXD.

Trên đây là báo cáo giải trình, làm rõ ý kiến của UBND tỉnh và báo cáo bổ sung việc điều chỉnh giá nhân công tác động đối với các dự án đầu tư công trung hạn của tỉnh đã phê duyệt, khả năng cân đối nguồn vốn khi điều chỉnh giá nhân công, Sở Xây dựng trân trọng báo cáo UBND tỉnh xem xét, cho ý kiến chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các sở: Kế hoạch và Đầu tư, Công Thương, Giao thông vận tải, NN&PTNT;
- Ban QLDA ĐTXD các công trình DDCN&PTĐT tỉnh;
- Ban QLDA ĐTXD các CT giao thông Sơn La;
- Ban QLDA ĐTXD các CT NN&PTNT tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố Sơn La;
- Hiệp Hội doanh nghiệp tỉnh;
- Ban Giám đốc;
- Lưu: VT; KTXD, HTKT (Hạnh). 25b.

GIÁM ĐỐC

Hà Ngọc Chung